

ОТДЕЛ ВНУТРЕННЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ АДМИНИСТРАЦИИ МИАССКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

Акт плановой проверки № 2

г. Миасс

24.02.2021 года

І. Вводная часть

Плановая проверка проведена в соответствии с распоряжением Администрации Миасского городского округа от 26.01.2021 г. № 5 «О проведении плановой проверки Муниципального бюджетного учреждения «Спортивная школа олимпийского резерва № 2».

Основание проведения проверки – часть 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), решение Собрании депутатов Миасского городского округа от 28.02.2014 г. № 5 «Об определении органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок», «Положение об Отделе внутреннего муниципального финансового контроля Администрации Миасского городского округа», утвержденное распоряжением Администрации Миасского городского округа от 19.02.2019 г. № 44-р, распоряжение Администрации Миасского городского округа от 09.12.2020 г. № 283-р «Об утверждении плана проведения проверок на 2021 год в отношении заказчиков, осуществляющих закупки для муниципальных нужд».

Тема (предмет) контрольного мероприятия - соблюдение законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в рамках полномочий Отдела внутреннего муниципального финансового контроля Администрации Миасского городского округа.

Проверяемый период: с 01.01.2019 г. по 22.02.2021 г.

Сроки проведения контрольного мероприятия: 01.02.2021 г. – 22.02.2021 г.

Форма проведения контрольного мероприятия – камеральная проверка.

Состав комиссии:

Начальник Отдела внутреннего муниципального финансового контроля Администрации Миасского городского округа – Мухина Евгения Геннадьевна, член комиссии;

Старший экономист Отдела внутреннего муниципального финансового контроля Администрации Миасского городского округа – Ланина Алена Николаевна, член комиссии.

Субъект контроля – Муниципальное бюджетное учреждение «Спортивная школа олимпийского резерва № 2» (далее именуется – МБУ «СШОР №2», Заказчик).

ИНН 7415032620

КПП 741501001

Адрес местонахождения (место фактического осуществления деятельности): 456317, г. Миасс, ул. Академика Павлова, д. 32, оф. 7.

Руководители субъекта контроля:

- с 14.08.2020 г. по настоящее время директором МБУ «СШОР №2» является Селиверстов Александр Александрович (Приказ начальника Управления ФКиС Администрации МГО от 14.08.2020 г. № 120);

- с 01.11.2010 г. по 07.08.2020 г. – Иваньков Игорь Александрович (Приказы от 10.11.2010 г. № 10-К, от 04.08.2020 г. № 30-К);

- с 07.08.2020 г. по 14.08.2020 г. – Кушнов Василий Владимирович (Приказ от 07.08.2020 г. № 117) (Приложение № 1).

С 31.12.2020 г. по настоящее время Заказчик осуществляет свою деятельность на основании Устава (запись в Едином государственном реестре юридических лиц от 24.08.2020 г. № 2207400730722) (Приложение № 2).

С 27.12.2016 г. по 31.12.2020 г. Заказчик осуществлял свою деятельность на основании Устава (Приложение № 3).

С 2019 году по настоящее время финансово-хозяйственная деятельность МБУ «СШОР №2» осуществляется в соответствии с Планом финансово-хозяйственной деятельности за счет средств бюджета Миасского городского округа.

С 2019 г. по настоящее время осуществляется бухгалтерское обслуживание финансово-хозяйственной деятельности МБУ «СШОР №2» на основании договора от 20.03.2019 г. № 8

осуществляется МКУ МГО «Централизованная бухгалтерия» (Приложение № 4).

Перечень вопросов, изученных в ходе контрольного мероприятия.

1. Общие сведения.

1.1. Совокупный годовой объем закупок, лимиты бюджетных обязательств.

Совокупный годовой объем закупок в 2019 году (далее – СГОЗ) составил 3 016 248,84 рублей.

Направление средств на финансирование закупок для муниципальных нужд за 2019 год представлено в Приложении № 5 к настоящему Акту.

Совокупный годовой объем закупок в 2020 году (далее – СГОЗ) составил 4 692 713,46 рублей.

Направление средств на финансирование закупок для муниципальных нужд за 2020 год представлено в Приложении № 6 к настоящему Акту.

Согласно представленной информации на момент проверки СГОЗ в 2021 году составляет 4 229 556,99 рублей.

Направление средств на финансирование закупок для муниципальных нужд за проверяемый период 2021 года представлены в Приложении № 7.

1.2. Наличие или отсутствие положения о ведомственном контроле, а также плана проверок подведомственных учреждений; сведения о проведении или не проведении в отношении Субъекта проверки ведомственного контроля.

В соответствии с требованиями статьи 100 Закона о контрактной системе, постановления Администрации МГО от 19.07.2016 г. № 3956 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля главными распорядителями бюджетных средств в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Миасского городского округа», должен проводиться ведомственный контроль в сфере закупок главными распорядителями бюджетных средств в отношении подведомственных учреждений.

На основании приказа Управления ФКиС АМГО от 05.02.2020 г. № 45/1 «О проведении плановой проверки в подведомственных Управлению ФКиС АМГО учреждениях» по вопросу соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок была проведена документарная проверка сроков размещения отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. Составлен Акт ведомственного контроля от 01.04.2020 г. № 2. Нарушений не установлено.

1.3. Сведения о возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении Субъекта контроля и (или) должностных лиц (членов комиссии) Субъекта контроля, результат.

Согласно информации, представленной Заказчиком в проверяемом периоде к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должностные лица (члены комиссии) не привлекались.

II. Мотивировочная часть

На основании постановления Администрации Миасского городского округа от 02.12.2014 г. № 7074 «Об утверждении Порядка проведения плановых и внеплановых проверок Администрацией Миасского городского округа в лице отдела по контролю в сфере закупок» проверка осуществляется комиссией в два этапа, которые могут проводиться одновременно.

Первый этап проверки предусматривает рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта, на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

При осуществлении второго этапа проводится проверка в отношении закупок, контракты по которым заключены.

1. Соблюдение нормативных требований при осуществлении закупок, находящихся на стадии определения поставщиков в период проверки

На момент проведения первого этапа проверки установлено, что на стадии заключения контрактов процедуры закупок для муниципальных нужд отсутствуют. В связи с чем, комиссия перешла ко второму этапу проверки по закупкам для нужд Заказчика контракты (договоры) по которым заключены.

2. Планирование закупок:

2.1. Планы закупок.

В соответствии с частями 7, 9 статьи 17 Закона о контрактной системе, пункта 3 Требований к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 г. № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» (далее – Постановление № 1043), пунктами 5, 9 постановления Администрации МГО № 4131 от 27.07.2016 г., план закупок:

1) утверждается в течение десяти рабочих дней муниципальными заказчиками - со дня доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

2) подлежит размещению в единой информационной системе (далее - ЕИС) в течение трех рабочих дней со дня утверждения, планы закупок государственными заказчиками утверждаются в течение 10 рабочих дней после доведения до соответствующего государственного заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частями 7, 9 статьи 17 Закона о контрактной системе, пункта 3 Требований к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 г. № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» (далее – Постановление № 1043), пунктами 5, 9 постановления Администрации МГО № 4131 от 27.07.2016 г., план закупок:

1) утверждается в течение десяти рабочих дней со дня утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности;

2) подлежит размещению в единой информационной системе (далее - ЕИС) в течение трех рабочих дней со дня утверждения.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2019 год утвержден 18.01.2019 г.

Соответственно, план закупок на 2019 год должен быть утвержден МБУ «СШОР №2» не позднее 01.02.2019 г.

МБУ «СШОР №2» план закупок утвержден в установленный законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок срок – 22.01.2019 г.

В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона о контрактной системе утвержденный план закупок подлежит размещению в ЕИС в течении 3 рабочих дней со дня утверждения, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Соответственно, план закупок на 2019 год должен был быть размещен МБУ «СШОР №2» в ЕИС не позднее 25.01.2019 г.

Указанный план закупок размещен МБУ «СШОР №2» в ЕИС в установленный законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок срок – 24.01.2019 г.

План закупок на 2019 год соответствует статье 17 Закона о контрактной системе, Постановлению № 1043, постановлению Администрации МГО от 27.07.2016 г. № 4131 и содержит в том числе идентификационный код закупки, цель осуществления закупки, наименование объекта и (или) наименования объектов закупки, объем финансового обеспечения для осуществления закупки, сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок.

В соответствии с Федеральным законом от 01.05.2019 г. № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 71-ФЗ) статья 17 Закона о контрактной системе утратила силу с 01.10.2019 г.

2.2. Планы-графики.

В соответствии с Законом № 71-ФЗ статья 21 Закона о контрактной системе утратила силу с 01.10.2019 г.

До 01.10.2019 г. согласно части 10 статьи 21 Закона о контрактной системе, пункта 3 Требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 г. № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (далее – Постановление № 554) План-график закупок утверждается в течение десяти рабочих дней, муниципальными заказчиками - со дня доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Постановление № 554 утратило силу с 01 января 2020 года в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279.

Согласно части 15 статьи 21 Закона о контрактной системе, пункта 5 постановления Администрации Миасского городского округа № 4132 утвержденный план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе, в течение 3 рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

В соответствии с Законом № 71-ФЗ статья 21 Закона о контрактной системе утратила силу с 01.10.2019 г.

До 01.10.2019 г. согласно части 10 статьи 21 Закона о контрактной системе, пункта 3 Требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 г. № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (далее – Постановление № 554) план-график утверждается в течение 10 рабочих дней со дня утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности.

Постановление № 554 утратило силу с 01 января 2020 года в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2019 год утвержден 18.01.2019 г.

Соответственно, план-график закупок на 2019 год должен быть утвержден МБУ «СШОР №2» не позднее 01.02.2019 г.

План-график закупок на 2019 год утвержден МБУ «СШОР №2» в установленный законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в срок – 29.01.2019 г.

В соответствии с частью 15 статьи 21 Закона о контрактной системе утвержденный план-график закупок подлежит размещению в единой информационной сети в течение трех рабочих дней со дня утверждения плана-графика.

Соответственно, план-график закупок на 2019 год должен быть размещен МБУ «СШОР №2» в ЕИС не позднее 01.02.2019 г.

План-график закупок на 2019 год размещен МБУ «СШОР №2» в установленный законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в срок – 01.02.2019 г.

План-график закупок на 2019 год соответствует части 3 статьи 21 Закона о контрактной системе, требованиям Постановления № 554.

В соответствии с Законом № 71-ФЗ ст. 21 Закона о контрактной системе утратила силу с 01.10.2019 г.

Постановления № 555, № 554 утратили силу с 01 января 2020 года в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год утвержден 23.01.2020 г.

Соответственно, план-график закупок на 2020 год должен быть утвержден МБУ «СШОР №2» не позднее 06.02.2020 г.

План-график закупок на 2020 год утвержден МБУ «СШОР №2» в установленный законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в срок –

28.01.2020 г.

В соответствии с частью 15 статьи 21 Закона о контрактной системе утвержденный план-график закупок подлежит размещению в единой информационной сети в течение трех рабочих дней со дня утверждения плана-графика.

Соответственно, план-график закупок на 2020 год должен быть размещен МБУ «СШОР №2» в ЕИС не позднее 21.01.2020 г.

План-график закупок на 2020 год размещен МБУ «СШОР №2» в установленный законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в срок – 28.01.2020 г.

План-график закупок на 2020 год соответствует части 3 статьи 21 Закона о контрактной системе, требованиям Постановления № 554.

Согласно части 3 статьи 18 Закона о контрактной системе при формировании плана-графика обоснованию подлежат:

1) начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта в порядке, установленном ст. 22 Закона о контрактной системе;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с главой 3 Закона о контрактной системе, в том числе дополнительные требования к участникам закупки.

В соответствии с Законом № 71-ФЗ ст. 21 Закона о контрактной системе утратила силу с 01.10.2019 г.

Постановления № 555, № 554 утратили силу с 01 января 2020 года в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279.

С 01.10.2019 г. согласно части 6 статьи 16 Закона о контрактной системе, части 12 подпункта «а» Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в Единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок Постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление № 1279) план-график формируется муниципальными бюджетными учреждениями в соответствии с требованиями настоящей статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного учреждения и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного учреждения.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2021 год утвержден 11.01.2021 г.

Соответственно, план-график закупок на 2021 год должен быть утвержден Заказчиком не позднее 24.01.2021 г.

План-график закупок на 2020 год утвержден Заказчиком в установленный законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в срок – 20.01.2021 г. Нарушений не установлено.

3. Порядок организации осуществления закупок у Субъекта контроля.

3.1. Контрактный управляющий (контрактная служба).

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В соответствии с приказами директора МБУ «СШОР №2» от 04.09.2020 г. г. № 148/1, от 11.01.2021 г. № 1/1 «О назначении ответственного за осуществление закупок» ответственным за осуществление закупок назначена зам. директора по ФХД Инна Валерьевна Фадеева (Приложение № 8).

В соответствии с приказом директора МБУ «СШОР №2» от 27.01.2017 г. № 8/1 «О назначении ответственного за осуществление закупок» ответственным за осуществление закупок был назначен зам. директора по ФХД Дмитрий Радикович Хадыев (Приложение № 9).

Должностная инструкция зам. директора по ФХД И.В. Фадеевой содержит функции и полномочия, перечисленные в пункте 4 статьи 38 Закона о контрактной системе (Приложение № 10).

Должностная инструкция зам. директора по ФХД Д.Р. Хадыева не содержит функции и полномочия, перечисленные в пункте 4 статьи 38 Закона о контрактной системе (Приложение № 11).

Во исполнение части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе И.В. Фадеева прошла повышение квалификации:

- с 17.02.2020 г. по 28.02.2020 г., ФГБОУ УВО «РАНХиГС» по программе: «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 120 часов (Приложение № 12).

3.2. Организация электронного документооборота.

В соответствии со статьей 5 Закона о контрактной системе и в целях организации электронного документооборота в контрактной системе в сфере закупок, приказом директора МБУ «СШОР №2» от 31.08.2020 г. № 145/І «О назначении владельца КЭП» владельцем электронной подписи назначен директор МБУ «СШОР №2» А.А. Селиверстов (Приложение № 13).

Согласно письму Заказчика от 11.02.2021 г. № 25, документы, подтверждающие информацию о владельце электронной подписи за 2019 - 2020 г.г. в учреждении отсутствуют (Приложение № 16).

4. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронных конкурсов, аукционов, запроса котировок и запроса предложений.

4.1. Закупки в рамках национальных проектов МБУ «СШОР №2» не осуществлялись.

4.2. В проверяемом периоде закупок путем проведения аукционов в электронной форме, открытых конкурсов в электронной форме, конкурсов с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапных конкурсов в электронной форме, запроса котировок в электронной форме, запроса предложений в электронной форме не осуществлялось.

5. Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

5.1. Закупки в рамках реализации национальных проектов.

В рамках национальных проектов закупки МБУ «СШОР №2» не проводились, денежные средства не выделялись.

5.2. Проверка закупок на основании части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, за исключением пунктов 4, 5, 6, 9, 25 и 28 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно информации, представленной Заказчиком, в проверяемом периоде договоров на основании положений части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, за исключением положений пунктов 4, 5, 6, 9, 25, 28 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключено не было.

5.3. Проверка осуществления закупок на основании пунктов 4 и (или) 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В силу пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на сумму, не превышающую ста тысяч рублей (трехсот тысяч рублей с 01.07.2019 г., шестисот тысяч рублей с 24.04.2020 г.), не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов (десять процентов с 24.04.2020 г.) совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

До 31.07.2019 года, согласно пункту 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на сумму, не превышающую 400 тысяч рублей, при этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей.

С 31.07.2019 года, согласно пункту 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на сумму, не превышающую 600 тысяч рублей, при этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен

составлять более чем тридцать миллионов рублей.

На основании представленной Заказчиком информации, не представляется возможным установить количество договоров, заключенных в 2019 г. на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (Приложение № 14, таблица № 1).

СГОЗ в 2020 году, согласно представленной информации, составил 4 692 713,46 руб.

В 2020 году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе Заказчиком заключено 52 договора на общую сумму 1 424 722,53 руб., что соответствует требованиям пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В 2020 году на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе Заказчиком заключен 21 договор на общую сумму 2 515 638,42 руб., что соответствует требованиям пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (Приложение № 14, таблица № 2).

СГОЗ на 2021 год на момент проверки, согласно представленной информации, составляет 4 229 556,99 руб.

На момент проверки в 2021 г. на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе осуществлено 9 закупок на сумму 409 600,00 руб.

На момент проверки в 2021 г. на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе осуществлено 2 закупки на общую сумму 490 690,83 руб. (Приложения № 14, таблица № 3).

В ходе проведения плановой проверки применен выборочный способ, в соответствии с которым проверено 53 договора на общую сумму 3 010 971,66 руб. на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (Приложение № 14, таблицы № 2, 3 выделены жирным шрифтом). При проверке установлено следующее:

5.3.1. Договор от 28.12.2020 г. № 28 «Спортивный инвентарь» на сумму 112 250,00 руб.

В соответствии со статьей 23 Закона о контрактной системе идентификационный код закупки указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных данным Законом о контрактной системе.

В нарушение требований части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе в договоре отсутствует идентификационный код закупки.

Аналогичное нарушение выявлено при заключении следующего контракта (договора) на сумму 2 027 077,36 руб.:

- от 25.12.2020 г. № 25/12 «Спортивный инвентарь»;
- от 16.12.2020 г. № 27 «Спортивный инвентарь»;
- от 16.12.2020 г. № 16/12 «Услуги по заправке картриджей»;
- от 01.12.2020 г. № 4/20 «Услуги теплоснабжения»;
- от 19.11.2020 г. № 128 «Оказание услуг по оформлению акта об осуществлении технологического присоединения»;
- от 16.11.2020 г. № 90 «Поставка товара»;
- от 05.11.2020 г. № 5/11 «Аренда нежилых помещений»;
- от 03.11.2020 г. № 30/10 «Поставка хозяйственных товаров для нужд МБУ "СШОР №2"»;
- от 30.10.2020 г. № 30/10/20 «Поставка хозяйственных товаров»;
- от 29.10.2020 г. № 17 «Обслуживание ПАК "Стрелец-Мониторинг"»;
- от 23.10.2020 г. № 23/10 «Поставка светильников светодиодных»;
- от 21.10.2020 г. № 95 «Поставка бумаги для офисной техники для нужд МБУ "СШОР №2"»;
- от 08.09.2020 г. № 14 «Поставка спортивного оборудования»;
- от 15.08.2020 г. № 47/20/2 «Теплоснабжение»;
- от 22.01.2021 г. № 4/21 «Теплоснабжение»;
- от 22.01.2021 г. № 47/21 «Теплоснабжение»;
- от 22.01.2021 г. № 34 «Ведение программы L-sport»;
- от 05.07.2020 г. № 11 «Ремонтные работы»;

- от 10.08.2020 г. № 20/20 «Ремонт канализационной сети для нужд МБУ "СШОР №2" по адресу: Челябинская область, г. Миасс, ул. Севастопольская, 31/7»;
- от 10.06.2020 г. № 13 «Спортивный инвентарь»;
- от 13.05.2020 г. № 125-М/20 «Производственный контроль»;
- от 13.05.2020 г. № 8 «Монтаж видеонаблюдения»;
- от 13.05.2020 г. № 40 «Проведение противопожарных мероприятий»;
- от 20.05.2020 г. № 41 «Противопожарные мероприятия»;
- от 12.05.2020 г. № 12/05/20 «Медосмотр»;
- от 24.04.2020 г. № 14/20 «Сопротивление изоляции»;
- от 29.01.2020 г. № 3 «Ведение программы L-sport»;
- от 20.03.2020 г. № 46 «Получение акта балансового разграничения»;
- от 23.03.2020 г. № ОТ-14/20 «Обучение персонала»;
- от 20.04.2020 г. № 6 «Ремонтные работы».

5.3.2. Договор от 19.11.2020 г. № 128 «Оказание услуг по оформлению акта об осуществлении технологического присоединения» на сумму 1 000,00 руб.

В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

Однако в пункте 3.2. договора указано: «Оплата за оказанные Услуги осуществляется ... в течение 30 (тридцати) рабочих дней».

Таким образом, в нарушение части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе, в договоре от 24.05.2019 г. № 33 установлен срок оплаты, не соответствующий требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части исчисления его в рабочих днях, а не в календарных.

Аналогичное нарушение выявлено при заключении следующих контрактов (договоров) на сумму 192 725,32 руб.:

- от 16.11.2020 г. № 90 «Поставка товара»;
- от 03.11.2020 г. № 30/10 «Поставка хозяйственных товаров для нужд МБУ "СШОР №2"»;
- от 30.10.2020 г. № 30/10/20 «Поставка хозяйственных товаров»;
- от 23.10.2020 г. № 23/10 «Поставка светильников светодиодных»;
- от 21.10.2020 г. № 95 «Поставка бумаги для офисной техники для нужд МБУ "СШОР №2"»;
- от 26.05.2020 г. № 26/05/20 «Медосмотр»;
- от 13.05.2020 г. № 125-М/20 «Производственный контроль»;
- от 12.05.2020 г. № 12/05/20 «Медосмотр»;
- от 24.04.2020 г. № 14/20 «Сопротивление изоляции»;
- от 29.01.2020 г. № 3 «Ведение программы L-sport»;
- от 20.03.2020 г. № 46 «Получение акта балансового разграничения»;
- от 23.03.2020 г. № ОТ-14/20 «Обучение персонала».

5.3.3. Договор от 05.11.2020 г. № 5/11 «Аренда нежилых помещений» на сумму 51 030,66 руб.

В соответствии с пунктом 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Законом о контрактной системе не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе определение поставщика начинается с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы,

услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных Законом о контрактной системе случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается заключением контракта.

Закон о контрактной системе является специальным и регулирует общественные отношения, связанные исключительно с осуществлением закупок для государственных и муниципальных нужд.

Следовательно, применение положений пункта 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации не представляется возможным к отношениям, регулируемым Законом о контрактной системе, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком начинаются исключительно с момента заключения контракта.

Закупка начинается с момента заключения договора, а именно с **05.11.2020 г.**

Однако в пункте 6.1. договора установлено, что «Настоящий договор вступает в силу ... и распространяет свое действие на отношения, возникшие с 01.11.2020 г.».

Таким образом, Заказчиком при заключении договора *от 05.11.2020 г. № 5/11* нарушены положения пункта 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе, в части установления начала срока оказания услуг ранее даты заключения договора.

Аналогичное нарушение выявлено при заключении следующих контрактов (договоров) на сумму 1 129 238,32 руб.:

- от 08.10.2020 г. № 74050711006036 «Энергоснабжение»;
- от 15.08.2020 г. № 47/20/2 «Теплоснабжение»;
- от 22.01.2021 г. № 94-ГО/А «На техническое обслуживание автоматической системы пожарной сигнализации, системы оповещения и управление эвакуацией людей при пожаре, объектовой станции»;
- от 22.01.2021 г. № 5645 «На оказание услуг водоснабжения и водоотведения»;
- от 22.01.2021 г. № 74050711006036 «Энергоснабжение»;
- от 22.01.2021 г. № 74050711003582 «Энергоснабжение»;
- от 22.01.2021 г. № 74050711005582 «Энергоснабжение»;
- от 22.01.2021 г. № 74050711004261 «Энергоснабжение»;
- от 22.01.2021 г. № 74050711005580 «Энергоснабжение»;
- от 22.01.2021 г. № 74050711005941 «Энергоснабжение»;
- от 22.01.2021 г. № 74050711002874 «Энергоснабжение»;
- от 22.01.2021 г. № 4/21 «Теплоснабжение»;
- от 22.01.2021 г. № 47/21 «Теплоснабжение»;
- от 22.01.2021 г. № 34 «Ведение программы L-sport»;
- от 26.05.2020 г. № 26/05/20 «Медосмотр».

5.3.4. Договор от 09.06.2020 г. № 43/20 «Промывка опрессовка» на сумму 18 000 руб.

В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

Однако в пункте 3.2. договора указано: «Заказчик производит оплату ... не позднее 15.08.2019 г.». Указание фиксированной даты оплаты может привести к нарушениям сроков оплаты по договору.

Таким образом, в нарушение части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе, в договоре установлен срок оплаты, не соответствующий требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Аналогичное нарушение выявлено при заключении следующих контрактов (договоров) на сумму 17 810,00 руб.:

- от 13.05.2020 г. № 40 «Проведение противопожарных мероприятий»;
- от 20.05.2020 г. № 41 «Противопожарные мероприятия».

6. Участие субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках.

6.1. Проверка соблюдения требований части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Согласно статье 30 Закона о контрактной системе Заказчик обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих

организации в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанных с учетом проведенных открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

Согласно отчету, размещенному Заказчиком в ЕИС совокупный годовой объем закупок (для расчета закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций) в 2019 году составил 1 760 960,86 руб.

В соответствии с частью 1.1. статьи 30 Закона о контрактной системе, при определении объема закупок, осуществляемых у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки, осуществленные у единственного поставщика (подрядчик, исполнитель) на основании части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. Весь объем закупок за 2019 год был осуществлен в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. Таким образом, у Заказчика не возникло обязанности, осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. Нарушений не установлено.

6.2. Проверка отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и его размещения в единой информационной системе.

В силу части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, до 1 апреля года, следующего за отчетным годом и разместить такой отчет на официальном сайте.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 год размещен Заказчиком на официальном сайте 26.03.2020 г., то есть с соблюдением установленного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок срока.

7. Исполнение, изменение, расторжение контракта.

7.1. Исполнение контракта.

7.1.1. Наличие локального нормативного акта о порядке проведения экспертизы и приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги.

Локальный нормативный акт о порядке проведения экспертизы и приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги у Заказчика отсутствует.

7.1.2. Наличие локального нормативного акта о лицах, ответственных за проведение экспертизы и приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги.

Приказом директора МБУ «СШОР №2» И.А. Иваньковым от 30.01.2017 г. № 16/1 ответственным за проведение экспертизы результатов был назначен В.И. Шляхтин.

Приказом директора МБУ «СШОР №2» И.А. Иваньковым от 02.03.2020 г. № 72 ответственным за проведение экспертизы результатов был назначен Д.Р. Хадыев.

Приказами директора МБУ «СШОР №2» А.А. Селиверстовым от 07.09.2020 г. № 149/І, от 11.01.2021 г. № 7/І ответственным за проведение экспертизы результатов назначен В.В. Кушнов (Приложение № 15).

7.1.3. Проверка соответствия условий контракта о проведении экспертизы и приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги порядку, установленному локальному нормативному акту.

В связи с отсутствием локально-нормативного акта о проведении экспертизы и приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги проверка соответствия условий контракта локально-нормативному акту не проводилась.

7.1.4. Проверка проведения экспертизы и приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги при исполнении контракта.

В силу части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или

к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

В подтверждении проведения экспертизы на документах приемки проставляется соответствующий штамп, указывается дата. Нарушений не установлено.

7.1.5. Проверка порядка и срока оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.

Согласно требованиям части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе и условиям договора: срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более 30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

При проведении сплошной проверки договоров при осуществлении закупок нарушений на основании пункта части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе не выявлено.

7.2. Изменение контракта.

7.2.1. Проверка изменений условий контракта на соответствие требованиям статьи 95 Закона о контрактной системе.

При проверке в части соблюдения требований статьи 95 Закона о контрактной системе при исполнении контракта, нарушений не выявлено.

7.3. Расторжение контракта.

7.3.1. Проверка расторжения контракта по соглашению сторон.

При проверке контрактов, заключенных с единственным поставщиком были заключены соглашения о расторжении контрактов. Нарушения не выявлены.

7.3.2. Проверка расторжения контракта в одностороннем порядке.

При проверке контрактов, заключенных с единственным поставщиком, случаи расторжения контрактов в одностороннем порядке не выявлены.

7.4. Проверка направления сведений в реестр недобросовестных поставщиков, результат.

В проверяемом периоде сведения в реестр недобросовестных поставщиков Заказчиком не направлялись ввиду отсутствия необходимости.

8. Реестр контрактов, заключенных заказчиками.

8.1. Случаи непредставления, представления с нарушением сроков или недостоверного представления сведений в реестр государственных контрактов в части исполнения контрактов.

В соответствии с пунктами 9, 10 и 13 части 2, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе копия заключенного контракта, информация об изменении, исполнении контракта, и документ о приемке оказанных услуг контракта включается в реестр контрактов в течение 5 рабочих дней.

В силу подпункта «и» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – Постановление № 1084) в реестр контрактов включаются копия заключенного контракта, подписанная усиленной неквалифицированной электронной подписью заказчика.

В силу подпункта «к» пункта 2 Постановления № 1084 в реестр контрактов включаются информация об исполнении контракта.

В силу подпункта «н» пункта 2 Постановления № 1084 в реестр контрактов включаются информация и документы об исполнении контракта установленные частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, в том числе документ о приемке.

В соответствии с пунктом 12 Постановления № 1084 Заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение пяти рабочих дней, в соответствии с действующей редакцией Постановления № 1084. Информацию и документы, указанные в подпунктах «и», «к» и «н» пункта 2 Постановления № 1084.

В связи с отсутствием у Заказчика контрактов, информация о которых подлежит размещению в единой информационной системе в сфере закупок, проверка реестра контрактов не проводилась.

III. Резолютивная часть

1. В ходе проверки в действиях МБУ «СПИОР №2» выявлены нарушения пункта 3 части 1 статьи 3, части 1 статьи 23, частью 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе.

2. Предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Российской

Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок не выдавать.

3. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 28.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации материалы проверки передать должностному лицу Главного контрольного управления Челябинской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

4. Другие меры по устранению нарушений, в том числе об обращении с иском в суд, передаче материалов в правоохранительные органы и т.д. – отсутствуют.

Приложения:

1. Приказы от 10.11.2010 г. № 10-К, от 04.08.2020 г. № 30-К, от 07.08.2020 г. № 117, от 14.08.2020 г. № 120 – на 4 листах;
2. Устав МБУ «СШОР №2» – на 27 листах;
3. Устав МБУ «СШОР №2» – на 28 листах;
4. Договор о бухгалтерском обслуживании – на 14 листах;
5. Сведения о суммах финансирования и расходования бюджетных средств за 2019 г. – на 2 листах;
6. Сведения о суммах финансирования и расходования бюджетных средств за 2020 г. – на 2 листах;
7. Сведения о суммах финансирования и расходования бюджетных средств за 2021 г. – на 2 листах;
8. Приказ от 27.01.2017 г. № 8/1 «О назначении ответственного за осуществление закупок» – на 1 листе;
9. Приказ от 27.01.2017 г. № 8/1 «О назначении ответственного за осуществление закупок» – на 1 листе;
10. Должностная инструкция зам. директора по ФХД И.В. Фадеевой – на 6 листах;
11. Должностная инструкция зам. директора по ФХД Д.Р. Хадыева – на 3 листах;
12. Копия Удостоверения о повышении квалификации – на 1 листе;
13. Приказом от 31.08.2020 г. № 145/І «О назначении владельца КЭП» – на 1 листе;
14. Сведения о проведенных закупках, а также заключенных, действовавших и оплаченных в 2019 - 2021 г.г. муниципальных контрактах – на 3 листах;
15. Приказы от 30.01.2017 г. № 16/1, от 02.03.2020 г. № 72, от 07.09.2020 г. № 149/І, от 11.01.2021 г. № 7/І – на 4 листах;
16. Письмо МБУ «СШОР №2» от 11.02.2022 г. № 25 – на 1 листе.

Акт составлен в 3-х экземплярах на 12 листах с приложениями к первому экземпляру на 100 страницах.

Члены комиссии:



Е.Г. Мухина



А. Н. Ланина

С Актом ознакомлены:

« 24 » 02. 2021 директор МБУ «СШОР №2»  А.А. Селиверстов
дата подпись

Один экземпляр Акта получил:

« 24 » 02. 2021 директор МБУ «СШОР №2»  А.А. Селиверстов
дата подпись